

## APPUNTI SULLA SITUAZIONE MIGRATORIA A FOLIGNO

Alla data del 31.12.2007 il Comune di Foligno contava 56.377 abitanti, di cui **5.343** stranieri, equamente divisi per sesso. Al 01.01.2007 la popolazione straniera ammontava a **4.537** unità. Alla data del 31.12.2008 gli stranieri ammontano a **6.380**.

	MASCHI	FEMMINE	TOTALE 2007	TOTALE 2008
Popolazione straniera residente	2669	2674	5343	6380
Minorenni	679	662	1341	1651
Nati in Italia	395	369	764	
Famiglie con almeno uno straniero			2285	
Famiglie con straniero capofamiglia			1956	

Gli stranieri residenti costituiscono il 9,4% della popolazione folignate: tale percentuale è superiore di circa due punti percentuali rispetto alla media regionale (7,3%) e di circa tre punti percentuali rispetto a quella nazionale (6,3%). In un confronto con le altre città dell'Umbria, va rilevato che la presenza della popolazione straniera a Terni è pari al 7,3%, mentre a Perugia è del 10,1%, Città di Castello 7,7%, Spoleto 7,7%.

Complessivamente il Comune di Foligno raccoglie circa il 7% degli stranieri presenti sull'interno territorio regionale e l'8% degli stranieri presenti nella Provincia di Perugia.

### Provenienza degli stranieri immigrati

Per quanto riguarda la provenienza, nel territorio di Foligno sono 84 i Paesi di origine degli stranieri residenti. Di questi, il 75% proviene dall'Europa (di cui circa il 70% dall'Europa Orientale ed il 30% dall'UE), il 17,3% dall'Africa (di cui l'88,2% dall'Africa Settentrionale), il 5% dalle Americhe (quasi esclusivamente dai paesi latino-americani, 93,2%), il 2,2% dall'Asia (di cui circa la metà cittadini cinesi) e lo 0,1% dall'Oceania o Apolidi.

L'ingresso nell'UE di molti paesi dell'area dell'Europa Centro-Orientale ha determinato un aumento considerevole degli stranieri provenienti da quei territori. Allo stesso tempo è osservabile un incremento degli stranieri provenienti dalla Cina e dall'America Latina.

È inoltre interessante osservare come in ben due aree di provenienza la componente femminile prevale su quella maschile: dall'Europa (52%) e dalle Americhe (64,5%). Al contrario, gli immigrati provenienti dall'Africa sono prevalentemente maschi (61,7%).

Le nazionalità maggiormente presenti sono ALBANIA 33%, ROMANIA 18%, MACEDONIA 12%, MAROCCO 10%, UCRAINA 6%. Le altre nazionalità rappresentano complessivamente il 21% della popolazione straniera residente.

Nazionalità	maschi	femmine	2007	2008	Maschi	femmine	2003
ALBANIA	976	743	<b>1719</b>	<b>2009</b>	503	401	<b>904</b>
ROMANIA	462	470	<b>932</b>	<b>1090</b>	90	96	<b>186</b>
MACEDONIA	358	300	<b>658</b>	<b>605</b>	226	211	<b>437</b>
MAROCCO	317	233	<b>550</b>	<b>685</b>	160	110	<b>270</b>
UCRAINA	56	266	<b>322</b>	<b>418</b>	10	115	<b>125</b>
POLONIA	26	106	<b>132</b>		6	46	<b>52</b>
TUNISIA	93	37	<b>130</b>	<b>150</b>	29	11	<b>40</b>
ECUADOR	44	62	<b>106</b>	<b>121</b>	13	34	<b>47</b>
ALGERIA	67	35	<b>102</b>		41	14	<b>55</b>
CINA	34	31	<b>65</b>	<b>75</b>			<b>17</b>
MOLDOVA	21	28	<b>49</b>	<b>72</b>			<b>14</b>
RUSSIA	3	37	<b>40</b>				<b>25</b>
<b>TOTALE STRANIERI</b>			<b>5343</b>				<b>2510</b>

Osservando attentamente questi dati si può capire come le comunità russe, ucraine e polacche siano costituite essenzialmente da donne sole, spesso impiegate presso le famiglie autoctone come assistenti familiare o collaboratrici domestiche.

### **Ripartizione per fasce anagrafiche della popolazione straniera**

Complessivamente la popolazione straniera è di giovane età: ben il 25% di essa è minorenni (con più della metà in età prescolare); oltre il 75% ha meno di quarant'anni; il 72% ha un'età compresa fra i 18 e i 60 anni; gli ultrasessantenni sono rappresentano neanche l'1% della popolazione immigrata.

Foligno avrebbe un indice di vecchiaia estremamente alto se non fosse per la popolazione straniera. Gli stranieri, infatti, rappresentano il 19% della fascia 0-5 anni; il 15,7% del totale dei minorenni (0-17 anni); il 12% della popolazione attiva (18-60 anni). La presenza straniera è quasi irrilevante nella fascia di popolazione anziana ultrasessantenne: appena lo 0,5%.

La giovane età degli stranieri dimostra il carattere recente del fenomeno dell'immigrazione nel Comune di Foligno, legato soprattutto al sisma del 1997, alla conseguente richiesta di manodopera edilizia e all'alto tasso di invecchiamento della popolazione autoctona, che richiede assistenza, ma anche ricambio lavorativo nei settori produttivi dell'agricoltura e dell'industria.

FASCE D'ETA'	MASCHI	FEMMINE	TOTALE	% su totale
0-5 anni	303	265	568	10,6%
6-10 anni	171	182	353	6,6%
11-17 anni	209	214	423	7,9%
18-25 anni	381	358	779	14,5%
26-30 anni	342	336	678	12,7%
31-40 anni	635	616	1251	23,4%
41-50 anni	428	413	841	15,7%
51-60 anni	128	199	327	6,1%

61-70 anni	50	65	115	2,1%
> 70 anni	22	26	48	0,9%
TOTALE	2669	2674	5343	100%

Alla luce di questi dati, emerge quanto la presenza degli stranieri nel Comune di Foligno sia tanto più importante, quanto più si tenga presente che, su una popolazione di circa 57mila abitanti, ben 12920 sono anziani (di cui appena 112 stranieri):

FASCE D'ETA'	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
65-75 anni	2947	3590	<b>6537</b>
76-85 anni	1803	3067	<b>4870</b>
> 85 anni	469	1044	<b>1513</b>

### Motivi del soggiorno a Foligno

Le diverse sanatorie introdotte a partire dalla Legge 189/'02 e i provvedimenti di emersione del lavoro nero, svolto dai cittadini stranieri presso aziende e famiglie italiane hanno sanato circa 650mila irregolari in tutto il territorio nazionale, ma non hanno comportato particolari aumenti di residenti nel Comune di Foligno e comprensorio: nell'AT8 i permessi di soggiorno hanno mantenuto un andamento costante, al ritmo di 400-500 unità annue.

L'unico forte incremento di residenti si è registrato dopo l'ingresso nell'UE della Romania, con il numero complessivo degli stranieri salito nel 2007 a 5.343 unità, contro le 3.895 dell'anno precedente.

Dall'analisi dei permessi di soggiorno si rileva che i motivi principali della presenza immigrata a Foligno sono principalmente il lavoro (che interessa maggiormente la componente maschile, 80%) e i ricongiungimenti familiari (che interessa maggiormente la componente femminile, 60%). I ricongiungimenti familiari, inoltre, incominciano ad interessare, oltre i coniugi, anche i minori e i genitori dei coniugi: fatto questo che costituisce un importante indice di radicamento nel territorio degli immigrati. La tendenza all'insediamento è desumibile anche dalla composizione dei nuclei familiari: le famiglie con capofamiglia straniero sono 1.956 (sempre alla data del 31.12.2007). Importante è anche il numero dei matrimoni con almeno un coniuge straniero: nel 2006 i matrimoni misti hanno raggiunto circa il 21% del totale dei matrimoni celebrati. La composizione prevalente di queste nuove famiglie è quella tra uomo italiano e donna straniera (prevalentemente donne immigrate dall'America Latina).

Per quanto riguarda il lavoro, nel 2006 i numeri di contratti a tempo indeterminato ammontavano a 1.991 (1.278 uomini, 713 donne); l'80% dei lavoratori riveste la qualifica di operaio generico, il 10% apprendista, il 6% operaio qualificato, il restante 4% si divide fra operai specializzati e impiegati.

La tipologia di lavoro svolto dagli immigrati a Foligno segue l'andamento generale del mercato umbro, con un'eccezione relativa al settore delle costruzioni, il quale raccoglie, insieme alle attività immobiliari e di servizio alle imprese, il 38,3% dei lavoratori stranieri.

Edilizia, attività immobiliari, servizi alle imprese	38,3%	
Industria manifatturiera	16,2%	
Assistenza domiciliare	13,7%	Svolta prevalentemente dalle donne dell'Est Europa
Ristorazione	8,2%	
Agricoltura	8,2%	
Commercio	5,3%	In cui si distinguono i cittadini cinesi (oggettistica e abbigliamento) e rumeni (settore alimentare)

### Dislocazione degli immigrati sul territorio

Prendendo come riferimento il dato numerico aggiornato al 31.12.2008, la popolazione straniera residente a Foligno è così ripartita:

CIRCOSCRIZIONI	Stranieri	% su stranieri	% cumulata	TOT residenti	% su residenti
Centro storico	2351	36,8%	36,8%	11884	19,8%
borroni,sterpete...	662	10,4%	47,2%	10767	6,1%
Subasio	1185	18,6%	65,8%	12053	9,8%
Flaminio	1172	18,4%	84,2%	8969	13,1%
Sant'Eraclio	526	8,2%	92,4%	6444	8,2%
SG Profiamma	381	6%	98,4%	4837	7,9%
Colfiorito, Annifo	42	0,7%	99,1%	1073	3,9%
Valle del Menotre	61	0,9%	100%	1199	5,1%
<b>TOTALE</b>	<b>6380</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>57226</b>	<b>11,1%</b>

La popolazione immigrata a Foligno è stanziata, dunque, prevalentemente nel territorio urbano: nelle prime quattro circoscrizioni risiede oltre l'84% degli stranieri. Interessante è anche il dato relativo ai minori:

CIRCOSCRIZIONI	Minori	Totale stranieri	% su stranieri
Centro storico	574	2351	24,4%
borroni,sterpete...	170	662	25,7%
Subasio	308	1185	26%
Flaminio	348	1172	29,7%
Sant'Eraclio	120	526	22,9%
SG Profiamma	112	381	29,4%
Colfiorito, Annifo	7	42	16,6%
Valle del Menotre	12	61	19,7%
<b>TOTALE</b>	<b>1651</b>	<b>6380</b>	<b>25,9%</b>

## **Politiche di integrazione**

La situazione umbra e, quindi, folignate, è stata contraddistinta in questi anni da scelte considerevolmente anticipatrici di quella che sarà poi la legislazione nazionale. Sono stati riconosciuti il diritto degli stranieri, regolare e non, alle prestazioni socio-assistenziali, il diritto alla salute fisica e mentale, il diritto all'abitazione, il diritto allo studio, il diritto all'integrazione sociale.

Il Comune di Foligno:

- sportello di mediazione, consulenza ed orientamento per immigrati;
- sportello di orientamento lavorativo;
- laboratori scolastici di sostegno e integrazione per minori stranieri;
- mediazione linguistica;
- interventi di sostegno al reddito;
- politiche abitative.

**Art. 1 Cost., comma 1:** L'Italia è una Repubblica democratica, fondata sul lavoro.

**Art. 3 Cost.:** Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali. È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei **cittadini**, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i **lavoratori** all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese: **CORRELAZIONE LAVORO=DIRITTI DI CITTADINANZA**

## **Problematiche varie: 1) diritto alla casa**

A Foligno le famiglie proprietarie dell'abitazione di residenza sono circa il 77% e questo dato giustifica l'intervento del Comune verso azioni orientate a soddisfare i bisogni abitativi marginali.

Il Comune di Foligno dispone di un patrimonio immobiliare di circa 840 alloggi, di cui il 39% risale agli anni del dopoguerra, mentre una parte consistente (27%) è stata costruita negli anni '80. Le abitazioni vengono assegnate mediante bandi pubblici secondo i criteri stabiliti dalla Legge regionale 23/05 e dal regolamento comunale, che si basano principalmente sul reddito, sulla composizione del nucleo familiare, sulla tipologia di alloggio di provenienza, sull'esistenza di ordinanze di sfratto o sgombero.

L'89% degli alloggi disponibili è stato consegnato a famiglie italiane, mentre l'11% è stato locato a stranieri. Di questi, la maggior parte è macedone (37%), cui seguono i cittadini marocchini (26%) e albanesi (16%).

Le famiglie immigrate a Foligno, quindi, vivono prevalentemente in affitto in edilizia privata, anche se va sottolineato come numerosi cittadini stranieri stiano cominciando ad acquistare la propria abitazione. Nel territorio folignate, infatti, sono circa 500 gli stranieri che hanno deciso di comprare l'abitazione. La maggioranza sono albanesi (44%); seguono rumeni (14%), macedoni (12,8%), marocchini (7%), ucraini (5%).

Ai sensi della Legge 431/'98 il Comune di Foligno eroga, sempre secondo i criteri prestabiliti, dei contributi di affitto, in modo da sostenere tutti coloro che, pur essendo indigenti, non rientrano negli alloggi di edilizia residenziale pubblica. Nell'anno 2007, le 832 domande pervenute erano così ripartite: italiani 63,3%, albanesi 15,8%, marocchini 4,8%, macedoni 4,2%, rumeni 2,8%.

## **segue: 2) criminalità**

confrontando i dati dell'anno 2007 di Foligno con quelli su scala nazionale e regionale, si rileva come il territorio folignate sia un luogo fortemente sicuro e tutelato: se l'Italia, infatti, conta 4,9 delitti ogni 100 abitanti e l'Umbria 4,3 ogni 100 abitanti, il Comune di Foligno non supera lo 0,2. In altre parole, mentre in Italia viene commesso un delitto ogni 20,3 abitanti e in Umbria 1 ogni 23 abitanti, a Foligno questo indice è di 1 delitto ogni 458 abitanti. Analizzando più nel dettaglio questi dati, vediamo come in Italia si commette un delitto contro la persona ogni 254 abitanti, un contro il patrimonio ogni 26 abitanti e un reato di altro tipo (spaccio, guida in stato di ebbrezza...) ogni 136 abitanti, in Umbria il dato è leggermente migliore, mentre a Foligno vi è un delitto contro la persona ogni 1200 abitanti, contro il patrimonio 1 ogni 940, reati di altro tipo 1 ogni 3523.

Volendo suddividere gli autori dei reati per nazionalità, vediamo:

nazionalità	Adulti	Minori	Totale	%
ITALIA	60	5	65	53
Albania	17	3	20	
Romania	19	0	19	
Ucraina	1	0	1	
Moldavia	0	1	1	
Marocco	4	0	4	
Macedonia	2	2	4	
Russia	1	0	1	
Mongolia	4	0	4	
Tunisia	4	0	4	
STRANIERI	52	6	58	47